|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Vaihe | Hankkeen yleinen suunnittelu | Osallisuus | Viestintä | Aikataulu | Vastuutaho(t) |
| Esivalmistelu  *Hankesuunnittelu*  *Esiselvitysvaihe*  Kuntalain kokonaisuudistusta kartoittava työryhmä | Kuntalain uudistustarpeiden kartoitus ja aikataulutus. | Työryhmään osallistuivat VM, OM, OKM, STM, YM ja Suomen Kuntaliitto. | Työryhmän raportin julkistamisen yhteydessä tiedote ja VM:n uutiskirje | /2010 – 1/2011 | Valtiovarainministeriöllä vetovastuu, muut tahot osallistuivat. |
| Perusvalmistelu  *Säädösvalmistelu* | ***Organisaatio***  Parlamentaarinen seurantaryhmä: tehtävänä seurata uudistuksen valmistelua, esittää näkökulmia, edistää vuorovaikutusta, seurata ja arvioida poliittista keskustelua  Valmistelu tapahtui neljässä jaostossa  - johtaminen ja toimielimet  - demokratia  - talous  - kunnat ja markkinat    Lainvalmistelusta ja jaostojen työn koordinoinnista vastasi työvaliokunta. | ***Organisaatio***  Parl. seurantaryhmä  - hallinto- ja kuntaministeri  - eduskuntaryhmien edustajat  - Suomen Kuntaliitto  - 5 kunnan edustajat  - VM, OM, OKM, STM, TEM, YM  Kaikissa jaostoissa edustettuina VM ja Suomen Kuntaliitto. Lisäksi mukana jaostosta riippuen useat muut ministeriöt (STM, OKM, OM, TEM), lapsiasiainvaltuutettu, kansalaisjärjestöt, EK, Suomen Yrittäjät, JHL, Tekniikka ja Terveys KTN, kuntajohtajat ry, Tampereen yliopisto.  Työvaliokunnassa jaostojen puheenjohtajat ja sihteeristö, eli VM:n, Kuntaliiton ja TEM:in edustajia.  Erilliskysymyksiä (äänestysikäraja, vaalien ajankohta) varten eduskuntapuolueiden puoluesihteereistä koostunut työryhmä  Tilattiin erillisselvitys Itä-Suomen yliopistolta kuntien sähköisestä hallinnosta  ***Kuuleminen: kokonaisuus***  Valmistelun puolivälissä toteutettiin laaja, kaikille kunnille suunnattu ja kaikkien jaostojen asiakokonaisuuksia koskenut webropol-kysely  - 258 vastausta  - 58 kysymystä  Otakantaa.fi:ssä järjestettiin  - kaikkien jaostojen teemoista vuorollaan kuuleminen, - kysymyksetja gallupit  - hallinto- ja kuntaministerin chat 2 kertaa.  Lukuisia esittelypuheenvuoroja lain uudistuksesta erilaisissa seminaareissa ja kokouksissa  Tiedotus- ja keskustelutilaisuuksia eri sidosryhmille (puolueet, keskusjärjestöt ym.)  ***Jaostoittain***  Kukin jaosto kuuli aiheidensa asiantuntijoita kokouksissaan.  Erilliset asiantuntijakuulemiset tietosuoja- ja salassapitokysymyksistä sekä muutoksenhakujärjestelmästä.  *Toimielimet ja johtaminen*  - Kartoitti erillisellä lausunto- pyynnöllä ministeriöiden kantoja kuntien suunnitteluvelvoitteista  sekä palvelujen tuottamisesta ja järjestämisestä  - selvitys kuntien sähköisestä hallinnosta  *Demokratiajaosto*  - Kokouksissa kuultiin tutkijoita, kansalaisjärjestöjä, kuntia  - Kuulemistilaisuuksia yhteensä neljä, kohdennettu kunnille, tutkijoille ja kansalaisjärjestöille  - Vuorovaikutus ja työstäminen Kuntalaiset keskiöön –hankkeen kautta lain valmistelun eri vaiheissa yhdessä kuntien kanssa  - Oma Facebook-sivu kautta  *Talousjaosto*  - Asiantuntijakuulemisia yhteensä kymmenessä kokouksessa, kohdennettu kunnille, asiantuntija-konsulteille ja tutkijoille.  - Erikseen järjestetty kansainvälinen keskustelutilaisuus kunta-valtio suhteesta yhdessä Euroopan Neuvoston kanssa 28.11.2013.  *Kunnat ja markkinat –jaosto*  - Kokouksissa kuultiin asiantuntijoita mm. Sost ry:stä, KL-Kuntahankinnoista, Hanselista ja Finverasta. | Tiedotteet  - asettamisesta  - otakantaa.fi –keskusteluista, chatista jne.  - kunnille suunnatusta kyselystä  - hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmän linjauksista  - puoluesihteeritoimikunnan esityksistä  Kuntalain uudistamisen  internet-sivut sekä tietopankki [www.kuntarakenne.fi](http://www.kuntarakenne.fi/)  Hankkeen asiakirjat HAREssa  Valmistelun etenemisestä tiedotettiin säännöllisesti myös VM:n ja Kuntaliiton uutiskirjeissä.  Twitter-viestintä  Demokratiajaoston facebook-sivu  Ministerin aamukahvitilaisuudet toimittajille  Kuntamarkkinat –messuilla tietoiskuja ja tapaamisia, keskustelua yleisön kanssa ständillä | Koko organisaatio:  7/2012 – 4/2014  Kysely 6/2013 – 9/2013 | Valtiovarainministeriöllä vetovastuu, muut tahot osallistuivat. |
| Lausuntokierros | Koko lakiluonnoksesta, mutta lisäksi erityisesti 26 eri pykälästä tai muusta asiakokonaisuudesta. | Ei käytetty lausuntopalvelu.fi –palvelua, vaan lähetettiin lausuntopyyntö kirjeitse/sähköpostitse.  Kuka tahansa saattoi antaa lausunnon. Erikseen pyydettiin lausuntoa kaikilta kunnilta, eri ministeriöiltä, lukuisilta keskusjärjestöiltä, kansalaisjärjestöitä, puolueilta jne. Lausunnon antoi yhteensä 402 tahoa, joista 277 kuntia ja 125 muita. | Tiedote  -kuntalakiesityksen luovuttamisesta ja  lausuntokierroksen käynnistymisestä  - lausuntokierroksesta  - lausuntoajan päättymisestä ja lausuntojen saapumisesta  - lausuntojen tuloksista ja yhteenvedosta  Uutiskirjeet  Kaikki saapuneet lausunnot vietiin HARE:en. | 5/2014 – 8/2014 | VM koordinoi.  Lausuntojen analysointi jaostoittain VM:n ja Kuntaliiton yhteistyönä. |
| Jatkovalmistelu | Lausuntojen analysointi jaostoittain VM:n ja Kuntaliiton yhteistyönä.  VM:n koordinoimana muutosten ja täydennysten valmistelu esitykseen eri ministeriöiden ja Kuntaliiton asiantuntijoiden kanssa.  VM vastasi liittyvien lakiesitysten ja siirtymäsäännösten valmistelu eri ministeriöiden yhteistyönä (VM, OM, STM, TEM, SM). Esittelyluvat em. ministeriöiltä.  VM koordinoi esityksen kääntämisen ja laintarkastuksen. | Kaikki saapuneet lausunnot vietiin HARE:en. Lausuntotiivistelmä julkaistiin VM:n nettisivuilla.  Lausuntojen huomioon ottamista koordinoi VM, yksittäisissä asiakysymyksissä (talous, yhtiöittämisvelvollisuus, tietosuoja, kielelliset oikeudet ym.) mukana asiantuntijoita mm. ministeriöistä ja Kuntaliitosta.  Lisäselvityksiä mm. tietosuojavaltuutetun kuuleminen. | Lausuntojen huomioon ottaminen ja tehdyt muutokset selostetaan yksityiskohtaisesti hallituksen esityksessä.  Hallituksen esityksestä tiedotettu VM:n tiedotteella ja siihen liitetyllä diasarjalla esityksen sisällöstä.  Esitykseen tehdyistä muutoksista kerrottiin myös kuntalakikiertueella yhteensä 7 tilaisuudessa ympäri Suomea  Tuotettiin lakiin liittyen kolme videota youtubeen  - Tulevaisuuden kunta  - Kuntatalous  - Kuntajohtaminen | Lausuntojen määräaika 8/2014, lausuntoyhteenveto valmistui 15.9.2014.  Muutosten ja täydennysten tekeminen, kääntäminen, laintarkastus ja liittyvien lakien valmistelu kesäkuusta lokakuuhun 2014, esittelyluvat lokakuussa 2014.  Esityksen antaminen marraskuussa. | Lausuntojen analysointi jaostoittain VM:n ja Kuntaliiton yhteistyönä. Lausuntotiivistelmä VM.  Muutosten ja täydennysten valmistelu esitykseen VM:n koordinoimana eri ministeriöiden ja Kuntaliiton asiantuntijoiden kanssa. |