Laatija: Oikeusministeriö

Vastauksen määräpäivä: 29.08.2014

**Nettiäänestystyöryhmän väliraportti**

Sisältö

[Johdanto 1](#_Toc256000000)

[Jakelu 1](#_Toc256000001)

[Aikataulu, Vastuuvalmistelijan yhteystiedot: 8](#_Toc256000002)

[Asiasanat, Linkit 8](#_Toc256000003)

[Lausuntopyyntö 8](#_Toc256000004)

# Johdanto

**Johdanto**

Oikeusministeriön nettiäänestystä valmisteleva työryhmä pyytää lausuntoja väliraporttiinsa ensisijaisesti tämän pilottivaiheessa olevan lausuntopalvelu.fi-palvelun kautta. Tarkoituksena on saada käyttökokemuksia palvelun jatkokehittämistä varten.

Oikeusministeriö on asettanut nettiäänestystä valmistelevan työryhmän 15.11.2013 alkavaksi ja 30.1.2015 päättyväksi toimikaudeksi. Tarkoituksena oli, että perinteisten äänestystapojen rinnalle kehitetään sähköiseen asiointiin perustuva äänestystapa, nettiäänestys (so. äänestäminen tietoverkon välityksellä valvomattomissa olosuhteissa), ja siten edistetään perustuslaissa turvattujen vaali- ja osallistumisoikeuksien käyttämistä. Nettiäänestystyöryhmä on antanut väliraportin 11.6.2014. Väliraporttiin voi tutustua osoitteessa:  <http://www.oikeusministerio.fi/fi/index/julkaisut/julkaisuarkisto/1402314698804.html>

# Jakelu

**Jakelu:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Akaan kaupunki |  |  |
| Alajärven kaupunki |  |  |
| Alavieskan kunta |  |  |
| Alavuden kaupunki |  |  |
| Asikkalan kunta |  |  |
| Askolan kunta | Lausunto annettu: 27.8.2014 |  |
| Auran kunta |  |  |
| Electronic Frontier Finland ry |  |  |
| Enonkosken kunta |  |  |
| Enontekiön kunta |  |  |
| Espoon kaupunki |  |  |
| Eurajoen kunta |  |  |
| Euran kunta |  |  |
| Evijärven kunnan lämpölaitos |  |  |
| Forssan kaupunki |  |  |
| Haapajärven kaupunki |  |  |
| Haapaveden kaupunki |  |  |
| Hailuodon kunta |  |  |
| Halsuan kunta |  |  |
| Haminan kaupunki |  |  |
| Hangon kaupunki |  |  |
| Hankasalmen kunta |  |  |
| Harjavallan kaupunki |  |  |
| Hartolan kunta |  |  |
| Hattulan kunta |  |  |
| Hausjärven kunta |  |  |
| Heinolan kaupunki |  |  |
| Heinäveden kunta |  |  |
| Helsingin kaupunki |  |  |
| Hirvensalmen kunta |  |  |
| Hollolan kunta |  |  |
| Honkajoen kunta |  |  |
| Huittisten kaupunki |  |  |
| Humppilan kunta |  |  |
| Hyrynsalmen kunta |  |  |
| Hyvinkään kaupunki |  |  |
| Hämeenkosken kunta |  |  |
| Hämeenkyrön kunta |  |  |
| Hämeenlinnan kaupunki |  |  |
| Iin kunta |  |  |
| Iisalmen kaupunki |  |  |
| Iitin kunta |  |  |
| Ikaalisten kaupunki |  |  |
| Ilmajoen kunta |  |  |
| Ilomantsin kunta |  |  |
| Imatran kaupunki |  |  |
| Inarin kunta |  |  |
| Inkoon kunta |  |  |
| Isojoen kunta |  |  |
| Isonkyrön kunta |  |  |
| Itsenäisyyspuolue |  |  |
| Jalasjärven kunta |  |  |
| Janakkalan kunta |  |  |
| Joensuun kaupunki | Lausunto annettu: 5.8.2014 |  |
| Jokioisten kunta |  |  |
| Joroisten kunta |  |  |
| Joutsan kunta |  |  |
| Juankosken kaupunki |  |  |
| Juuan kunta |  |  |
| Juupajoen kunta |  |  |
| Juvan kunta |  |  |
| Jyväskylän kaupunki | Lausunto annettu: 22.8.2014 |  |
| Jämijärven kunta |  |  |
| Jämsän kaupunki |  |  |
| Järvenpään kaupunki |  |  |
| Kaarinan kaupunki | Lausunto annettu: 20.8.2014 |  |
| Kaavin kunta |  |  |
| Kajaanin kaupunki |  |  |
| Kalajoen kaupunki |  |  |
| Kangasalan kunta |  |  |
| Kangasniemen kunta |  |  |
| Kankaanpään kaupunki |  |  |
| Kannonkosken kunta |  |  |
| Kannuksen kaupunki |  |  |
| Kansallinen Kokoomus |  |  |
| Karijoen kunta |  |  |
| Karkkilan kaupunki |  |  |
| Karstulan kunta |  |  |
| Karvian kunta |  |  |
| Kaskisten kaupunki |  |  |
| Kauhajoen kaupunki |  |  |
| Kauhavan kaupunki |  |  |
| Kauniaisten kaupunki |  |  |
| Kaustisen kunta |  |  |
| Keiteleen kunta |  |  |
| Kemijärven kaupunki |  |  |
| Kemin kaupunki |  |  |
| Keminmaan kunta |  |  |
| Kemiönsaaren kunta |  |  |
| Kempeleen kunta |  |  |
| Keravan kaupunki |  |  |
| Keuruun kaupunki |  |  |
| Kihniön kunta |  |  |
| Kinnulan kunta |  |  |
| Kirkkonummen kunta | Lausunto annettu: 29.8.2014 |  |
| Kiteen kaupunki |  |  |
| Kittilän kunta |  |  |
| Kiuruveden kaupunki |  |  |
| Kivijärven kunta |  |  |
| Kokemäen kaupunki |  |  |
| Kokkolan kaupunki |  |  |
| Kolarin kunta |  |  |
| Kommunistinen Työväenpuolue |  |  |
| Konneveden kunta |  |  |
| Kontiolahden kunta | Lausunto annettu: 23.7.2014 |  |
| Korsnäsin kunta |  |  |
| Kosken Tl kunta |  |  |
| Kotkan Kaupunki |  |  |
| Kouvolan kaupunki | Lausunto annettu: 27.8.2014 |  |
| Kristiinankaupunki |  |  |
| Kruunupyyn kunta |  |  |
| Kuhmoisten kunta |  |  |
| Kuhmon kaupunki |  |  |
| Kuntaliitto |  |  |
| Kuopion kaupunki |  |  |
| Kuortaneen kunta |  |  |
| Kurikan kaupunki |  |  |
| Kustavin kunta |  |  |
| Kuusamon kaupunki |  |  |
| Kyyjärven kunta |  |  |
| Kärkölän kunta |  |  |
| Kärsämäen kunta |  |  |
| Köyhien Asialla |  |  |
| Köyliön kunta |  |  |
| Lahden kaupunki |  |  |
| Laihian kunta |  |  |
| Laitilan kaupunki |  |  |
| Lapinjärven kunta |  |  |
| Lapinlahden kunta | Lausunto annettu: 28.8.2014 |  |
| Lappajärven kunta |  |  |
| Lappeenrannan kaupunki |  |  |
| Lapuan kaupunki |  |  |
| Laukaan kunta |  |  |
| Lavian kunta |  |  |
| Lemin kunta |  |  |
| Lempäälän kunta |  |  |
| Leppävirran kunta |  |  |
| Lestijärven kunta |  |  |
| Liedon kunta |  |  |
| Lieksan kaupunki |  |  |
| Liikenne- ja viestintäministeriö |  |  |
| Limingan kunta |  |  |
| Liperin kunta |  |  |
| Lohjan kaupunki |  |  |
| Loimaan kaupunki |  |  |
| Lopen kunta |  |  |
| Loviisan kaupunki | Lausunto annettu: 28.8.2014 |  |
| Luhangan kunta |  |  |
| Lumijoen kunta |  |  |
| Luodon kunta |  |  |
| Luumäen kunta |  |  |
| Luvian kunta |  |  |
| Maalahden kunta |  |  |
| Maaningan kunta |  |  |
| Marttilan kunta |  |  |
| Maskun kunta |  |  |
| Merijärven kunta |  |  |
| Merikarvian kunta |  |  |
| Miehikkälän kunta |  |  |
| Mikkelin kaupunki |  |  |
| Muhoksen kunta |  |  |
| Multian kunta |  |  |
| Muonion kunta |  |  |
| Mustasaaren kunta |  |  |
| Muuramen kunta |  |  |
| Muutos 2011 |  |  |
| Mynämäen kunta |  |  |
| Myrskylän kunta |  |  |
| Mäntsälän kunta |  |  |
| Mänttä-Vilppulan kaupunki |  |  |
| Mäntyharjun kunta |  |  |
| Naantalin kaupunki |  |  |
| Nakkilan kunta |  |  |
| Nastolan kunta |  |  |
| Nivalan kaupunki |  |  |
| Nokian kaupunki |  |  |
| Nousiaisten kunta |  |  |
| Nurmeksen kaupunki |  |  |
| Nurmijärven kunta |  |  |
| Närpiön kaupunki |  |  |
| Orimattilan kaupunki |  |  |
| Oripään kunta |  |  |
| Oriveden kaupunki | Lausunto annettu: 29.8.2014 |  |
| Oulaisten kaupunki |  |  |
| Oulun kaupunki |  |  |
| Outokummun kaupunki |  |  |
| Padasjoen kunta |  |  |
| Paimion kaupunki |  |  |
| Paltamon kunta |  |  |
| Paraisten kaupunki |  |  |
| Parikkalan kunta |  |  |
| Parkanon kaupunki |  |  |
| Pedersören kunta |  |  |
| Pelkosenniemen kunta |  |  |
| Pellon kunta |  |  |
| Perhon kunta |  |  |
| Pertunmaan kunta | Lausunto annettu: 27.8.2014 |  |
| Perussuomalaiset |  |  |
| Petäjäveden kunta |  |  |
| Pieksämäen kaupunki |  |  |
| Pielaveden kunta | Lausunto annettu: 27.8.2014 |  |
| Pietarsaaren kaupunki |  |  |
| Pihtiputaan kunta |  |  |
| Piraattipuolue |  |  |
| Pirkkalan kunta |  |  |
| Polvijärven kunta |  |  |
| Pomarkun kunta |  |  |
| Porin kaupunki |  |  |
| Pornaisten kunta |  |  |
| Porvoon kaupunki | Lausunto annettu: 25.8.2014 |  |
| Posion kunta | Lausunto annettu: 11.8.2014 |  |
| Pudasjärven kaupunki |  |  |
| Pukkilan kunta |  |  |
| Punkalaitumen kunta |  |  |
| Puolangan kunta |  |  |
| Puumalan kunta |  |  |
| Pyhtään kunta |  |  |
| Pyhäjoen kunta |  |  |
| Pyhäjärven kaupunki |  |  |
| Pyhännän kunta |  |  |
| Pyhärannan kunta |  |  |
| Pälkäneen kunta |  |  |
| Pöytyän kunta |  |  |
| Raahen kaupunki |  |  |
| Raaseporin kaupunki |  |  |
| Raision kaupunki | Lausunto annettu: 27.8.2014 |  |
| Rantasalmen kunta |  |  |
| Ranuan kunta |  |  |
| Rauman kaupunki |  |  |
| Rautalammin kunta |  |  |
| Rautavaaran kunta |  |  |
| Rautjärven kunta |  |  |
| Reisjärven kunta |  |  |
| Riihimäen kaupunki |  |  |
| Ristijärven kunta |  |  |
| Rovaniemen kaupunki |  |  |
| Ruokolahden kunta |  |  |
| Ruoveden kunta |  |  |
| Ruskon kunta |  |  |
| Rääkkylän kunta |  |  |
| Saarijärven kaupunki |  |  |
| Sallan kunta |  |  |
| Salon kaupunki |  |  |
| Sastamalan kaupunki | Lausunto annettu: 29.8.2014 |  |
| Sauvon kunta |  |  |
| Savitaipaleen kunta |  |  |
| Savonlinnan kaupunki |  |  |
| Savukosken kunta | Lausunto annettu: 28.8.2014 |  |
| Seinäjoen kaupunki |  |  |
| Sievin kunta |  |  |
| Siikaisten kunta |  |  |
| Siikajoen kunta |  |  |
| Siikalatvan kunta |  |  |
| Siilinjärven kunta |  |  |
| Simon kunta |  |  |
| Sinivalkoinen Rintama |  |  |
| Sipoon kunta |  |  |
| Siuntion kunta |  |  |
| Sodankylän kunta |  |  |
| Soinin kunta |  |  |
| Someron kaupunki |  |  |
| Sonkajärven kunta | Lausunto annettu: 29.7.2014 |  |
| Sotkamon kunta |  |  |
| Sulkavan kunta |  |  |
| Suomen Keskusta | Lausunto annettu: 28.8.2014 |  |
| Suomen Kommunistinen Puolue |  |  |
| Suomen Kristillisdemokraatit | Lausunto annettu: 22.8.2014 |  |
| Suomen Sosialidemokraattinen Puolue |  |  |
| Suomen Työväenpuolue STP |  |  |
| Suomussalmen kunta |  |  |
| Suonenjoen kaupunki |  |  |
| Svenska folkpartiet i Finland |  |  |
| Sysmän kunta |  |  |
| Säkylän kunta | Lausunto annettu: 25.8.2014 |  |
| Taipalsaaren kunta |  |  |
| Taivalkosken kunta | Lausunto annettu: 21.8.2014 |  |
| Taivassalon kunta |  |  |
| Tammelan kunta |  |  |
| Tampereen kaupunki |  |  |
| Tarvasjoen kunta |  |  |
| Tervolan kunta |  |  |
| Tervon kunta |  |  |
| Teuvan kunta | Lausunto annettu: 19.8.2014 |  |
| Tietoliikenteen ja tietotekniikan keskusliitto |  |  |
| Tohmajärven kunta |  |  |
| Toholammin kunta |  |  |
| Toivakan kunta |  |  |
| Tornion kaupunki |  |  |
| Turun kaupunki |  |  |
| Tuusniemen kunta |  |  |
| Tuusulan kunta |  |  |
| Tyrnävän kunta |  |  |
| Ulvilan kaupunki |  |  |
| Urjalan kunta |  |  |
| Utajärven kunta | Lausunto annettu: 21.8.2014 |  |
| Utsjoen kunta |  |  |
| Uudenkaarlepyyn kaupunki |  |  |
| Uudenkaupungin kaupunki |  |  |
| Uuraisten kunta |  |  |
| Vaalan kunta |  |  |
| Vaasan kaupunki |  |  |
| Valkeakosken kaupunki |  |  |
| Valtimon kunta |  |  |
| Valtiovarainministeriö |  |  |
| Vantaan kaupunki |  |  |
| Varkauden kaupunki |  |  |
| Vasemmistoliitto |  |  |
| Vehmaan kunta | Lausunto annettu: 19.8.2014 |  |
| Vesannon kunta |  |  |
| Vesilahden kunta |  |  |
| Vetelin kunta |  |  |
| Vieremän kunta |  |  |
| Vihdin kunta |  |  |
| Vihreä liitto |  |  |
| Viitasaaren kaupunki |  |  |
| Vimpelin kunta |  |  |
| Virolahden kunta |  |  |
| Virtain kaupunki |  |  |
| Vöyrin kunta |  |  |
| Ylitornion kunta |  |  |
| Ylivieskan kaupunki |  |  |
| Ylöjärven kaupunki |  |  |
| Ypäjän kunta |  |  |
| Ähtärin kaupunki |  |  |
| Äänekosken kaupunki |  |  |

# Aikataulu, Vastuuvalmistelijan yhteystiedot:

**Aikataulu**

Lausuntoa pyydetään **29.8.2014** mennessä ensisijaisesti tämän palvelun kautta tai sähköpostitse  oikeusministerio@om.fi tai postitse osoitteeseen Oikeusministeriö, PL 25, 00023 Valtioneuvosto.

**Vastuuvalmistelijan yhteystiedot:**

Heini Huotarinen, ylitarkastaja, oikeusministeriö, sähköposti etunimi.sukunimi@om.fi, puh. 02951 50127.
Vuosilomalla 29.7.2014 asti.

# Asiasanat, Linkit

**Asiasanat**

Vaalit, Osallistuminen, Kunnat

**Linkit**

<http://www.oikeusministerio.fi/fi/index/julkaisut/julkaisuarkisto/1402314698804.html> - Nettiäänestystyöryhmän väliraportti

**Liitteet:**

# Lausuntopyyntö

1.

Työryhmä katsoo, että nettiäänestysjärjestelmä voidaan kehittää neuvoa-antaviin kunnallisiin kansanäänestyksiin. Koska kirjeäänestys on jo käytössä, nettiäänestys ei muuttaisi äänestäjän asemaa valvomattomissa olosuhteissa äänestämisen osalta. Lisäksi, kun kyse on neuvoa-antavasta äänestyksestä, mahdolliset virheet eivät olisi tuloksen kannalta yhtä kohtalokkaita kuin vaaleissa. Kunnan valtuuston niin päättäessä nettiäänestys voisi kunnallisessa kansanäänestyksessä korvata nykyisin yleisesti käytetyn kirjeäänestyksen.

Nettijärjestelmän käyttöä voisi myös pilotoida kunnallisten kansanäänestysten lisäksi joidenkin kunnallisten toimijoiden, kuten nuorisovaltuustojen tai vanhusneuvostojen vaaleissa. Myönteisten kokemusten kautta luottamusta järjestelmään voitaisiin kasvattaa vähitellen.

Nettiäänestyksen käyttöönotto kunnallisissa neuvoa-antavissa kansanäänestyksissä edellyttää muutoksia neuvoa-antavissa kunnallisissa kansanäänestyksissä noudatettavasta menettelystä säädettyyn lakiin (656/1990). Koska kansanäänestysmenettelyn keskeisistä yksityiskohdista noudatetun käytännön mukaan säädetään lain tasolla, lainvalmistelutyö on järkevää ajoittaa toteutettavaksi yhtä aikaa äänestysjärjestelmän kehittämisen kanssa. Tästä syystä työryhmän väliraporttia ei ole kirjoitettu hallituksen esityksen muotoon.

Työryhmä esittää, että työtä nettiäänestysjärjestelmän kehittämiseksi jatketaan. Tavoitteena
olisi ottaa nettiäänestys käyttöön neuvoa-antavissa kunnallisissa kansanäänestyksissä ja että sitä varten osana oikeusministeriön demokratiaverkkopalveluja toteutetaan nettiäänestysjärjestelmä, joka on kuntien käytettävissä ilman eri korvausta.

Nettiäänestystä ei käytettäisi kunnallisissa neuvoa-antavissa kansanäänestyksissä, mikäli äänestys järjestetään vaalien yhteydessä.

**Mitä mieltä olette nettiäänestysmahdollisuuden käyttöönotosta kunnallisissa kansanäänestyksissä?**

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
| **Uskotteko, että kunnassanne säilytettäisiin kirjeäänestysmahdollisuus nettiäänestyksen rinnalla?**  |
|  | Kyllä |
|  | Ei |
|  | En osaa sanoa |

|  |
| --- |
| **Järjestäisikö kuntanne useammin kunnallisia kansanäänestyksiä, jos kuntien käytettävissä olisi maksutta nettiäänestysjärjestelmä?**  |
|  | Kyllä |
|  | Ei |
|  | En osaa sanoa |

2.

Työryhmä katsoo, että turvallisen nettiäänestysjärjestelmän kehittäminen yleisissä vaaleissa käytettäväksi olisi mahdollista, mutta se vaatii merkittäviä rahallisia panostuksia. Nettiäänestys otettaisiin vaaleissa käyttöön muiden äänestystapojen rinnalle, joten nettiäänestyksen käyttöönotto lisäisi vaalien kustannuksia. Nettiäänestyksen etuja, kuten erilaisten äänestäjäryhmien parempi osallistaminen ja sähköisen käyttöliittymän tuomat mahdollisuudet parempiin käyttökokemuksiin, pitäisi arvioida suhteessa järjestelmän kehitys- ja ylläpitokustannuksiin.

Nettiäänestysjärjestelmän kustannukset pitää arvioida erikseen kokonaisuutena huomioiden myös ennakkoäänestämisjärjestelmän nykykustannukset ja niiden vähentämispotentiaali pitkällä aikavälillä. Nettiäänestysjärjestelmän kustannukset eivät ole kertaluonteisia investointeja, vaan järjestelmä edellyttää jatkuvaa ylläpitoa sekä uusiin teknologioihin sopeutumista ja uhkakuviin varautumista. Ennen nettiäänestysjärjestelmän käyttöönottoa nettiäänestystyöryhmä jatkaa työtä toimivan mallin kehittämiseksi ja arvioi käytettävissä olevien tietojen perusteella nettiäänestysjärjestelmän toteuttamiskustannuksia.

Nettiäänestysjärjestelmän kehittäminen on pitkä prosessi, joka edellyttää panostusta julkiselta hallinnolta sekä eri alojen asiantuntijoiden yhteistyötä. Työryhmä ehdottaa, että se selvittäisi syksyllä 2014 keinoja ja toimintatapoja nettiäänestysjärjestelmän kehitystyön organisoimiseksi. Työryhmä selvittäisi muun muassa mahdollisuutta kehittää nettiäänestystä yhteistyössä korkeakoulujen tai tutkimuslaitosten kanssa sekä Norjan, Ruotsin ja Viron valtioiden kanssa.

**Mitä mieltä olette suunnitelmista nettiäänestystyöryhmän jatkotyön osalta?**

|  |
| --- |
|  |

3.

Uuden äänestämistavan, nettiäänestyksen, käyttöönotossa on huolehdittava siitä, ettei vaaranneta nykyistä kansalaisten luottamusta vaalien ja kunnallisten kansanäänestysten toimittamiseen. Tämä edellyttää sitä, että äänestysjärjestelyillä mahdollisimman tehokkaasti varmistetaan äänestyksen turvallisuus ja äänioikeutettujen vaalisalaisuuden sekä valinnanvapauden säilyminen.

Keskeisintä nettiäänestyksen onnistumisen kannalta on kansalaisten luottamus järjestelmään. Luottamusta tulee nettiäänestysjärjestelmän kehitystyössä rakentaa viestinnällä ja valmistelun avoimuudella. Luottamuksen saavuttamiseksi järjestelmän on oltava helppokäyttöinen ja kansalaisten on kyettävä mahdollisimman kattavasti ymmärtämään järjestelmän yleisiä toimintaperiaatteita. Kuitenkin on selvää, että uskottava nettiäänestysjärjestelmä on teknisesti niin edistynyt, että järjestelmän toiminnallisuuksien kattava tarkastelu edellyttää syvällistä asiantuntemusta tietojenkäsittelystä, tietoturvasta ja salaustieteestä. Kansalaisten on siltä osin luotettava asiantuntijoiden käsityksiin järjestelmän turvallisuudesta.

Järjestelmän kehittämisessä on asetettava tavoitteeksi, että nettiäänestysprosessi ja -ohjelmisto ovat avoimia ja että järjestelmässä on vain sellaisia toiminnallisuuksia, joita voidaan tarkastella. Äänestysjärjestelmän tulee olla valtion omistuksessa tai hallinnassa sekä äänestysjärjestelmän, mukaan luettuna lähdekoodi ja järjestelmän tekniset kuvaukset, tulee olla tarkastelua varten julkinen niin kansalaisille, järjestöille, asiantuntijoille kuin vaalitarkkailijoillekin.

**Mitä mieltä olette luottamuksen merkityksestä nettiäänestykselle? Miten luottamusta voidaan rakentaa ja mitkä seikat voivat horjuttaa sitä?**

|  |
| --- |
|  |

**Miten järjestelmän avoimuus voidaan parhaiten turvata?**

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
| **Tuetteko nettiäänestystyöryhmän ehdotuksia?**  |
|  | Kyllä |
|  | Ei |
|  | En osaa sanoa |